

Uchwała Nr 089/p211/R/II/21

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 16 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Gdańska za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Gdańska sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Kopowicz | - przewodnicząca |
| 2. Marcin Nagórek | - członek |
| 3. Monika Panc | - członek |

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Gdańska za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 31 marca 2021 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku sprawozdanie Prezydenta Miasta Gdańska z dnia 31 marca 2021 r. z wykonania budżetu Miasta Gdańska za 2020 rok, tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej sprawozdania, w pierwszej kolejności podano ogólne dane dotyczące głównych parametrów budżetu, w tym kwoty zrealizowanych w 2020 r. dochodów, wydatków, deficytu budżetowego oraz przychodów i rozchodów, z wyszczególnieniem ich elementów składowych. W zakresie wykonania dochodów budżetu przedstawiono ich wyodrębnienie z podziałem na dochody własne, w tym część gminną (dochody bieżące i majątkowe) i część powiatową (dochody bieżące i majątkowe), dotacje na zadania własne, w tym część gminną (dochody bieżące i majątkowe) i część powiatową (dochody bieżące i majątkowe) oraz dotacje na zadania zlecone i powierzone, w tym część gminną (dochody bieżące i majątkowe) i część powiatową (dochody bieżące i majątkowe). W zakresie wykonania wydatków, w pierwszej

kolejności, podano dane kwotowe z wyszczególnieniem na wydatki bieżące i majątkowe oraz zaprezentowano wydatki budżetu miasta w ujęciu zadaniowym z wyszczególnieniem funkcji miasta. Następnie w sposób tematyczny przedstawiono: omówienie wydatków bieżących według funkcji miasta, wydatki realizowane przez organizacje pozarządowe, sprawozdanie z wykonania wydatków na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, sprawozdanie z wykonania wydatków na realizację zadań określonych w Programie Przeciwdziałania Narkomanii, omówienie wydatków majątkowych według funkcji miasta, sprawozdanie z wykonania zadań z zakresu Budżetu Obywatelskiego oraz sprawozdanie z wykonania wydatków na realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono m.in.: sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków budżetu miasta (z podziałem na dochody własne oraz zlecone i powierzone), sprawozdanie z wykonania dochodów i dotacji budżetu miasta (z podziałem na zadania gminy i powiatu), sprawozdanie z wykonania wydatków budżetu miasta (z podziałem na zadania gminy i powiatu), sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami, sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej, sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych w drodze umów i porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, sprawozdanie z wykonania przychodów i rozchodów miasta, wykonanie przychodów i kosztów zakładów budżetowych oraz sprawozdanie z wykonania dotacji udzielanych z budżetu miasta.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miasta obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez miasto sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 3.929.266.824,49 zł, co stanowi 97,90% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 3.548.504.459,59 zł (101,20% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 380.762.364,90 zł (75,40% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 3.935.703.319,64 zł, co stanowi 90,10% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 3.310.542.766,34 zł (95,10% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 625.160.553,30 zł (70,50% planu),
- deficyt budżetu za 2020 r. wyniósł 6.436.495,15 zł,

- dług publiczny na koniec 2020 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i zobowiązań wymagalnych wyniósł 1.114.543.159,61 zł i stanowił 28,37% wykonanych dochodów ogółem; w ramach zobowiązań wystąpiły zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 539.608,91 zł (zobowiązanie wymagalne dotyczy niezapłaconych zaliczek na koszty zarządzania nieruchomością wspólną wspólnotom mieszkaniowym),
- udzielone gwarancje i poręczenia (w zakresie wartości niewymagalnych) wyniosły 464.662.604,15 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności miasta na koniec 2020 r. wyniósł 232.392.745,89 zł i w stosunku do stanu na koniec 2019 r. wzrósł o 3,70%,
- na koniec 2020 r. instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2020 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za rok 2020).

Informacja o stanie mienia komunalnego miasta zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki miasto posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2020.

Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta zawiera informację na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2020, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego