

Uchwała Nr 188/p211/P/II/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 25 listopada 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Gdańska na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Kopowicz | - przewodnicząca |
| 2. Marcin Nagórek | - członek |
| 3. Monika Panc | - członek |

pozytywnie, z uwagą, opiniuje projekt uchwały budżetowej Miasta Gdańska na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 13 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął projekt uchwały Rady Miasta Gdańska w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Gdańska na 2021 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej Miasta Gdańska na 2021 rok Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 213, art. 214, art. 215, art. 235, art. 236, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej miasta określa prognozowane dochody w łącznej wysokości 3.784.868.176,00 zł. Dochody bieżące wynoszą ogółem 3.520.173.870,00 zł, w tym dochody wynikające z realizacji zadań powiatu wynoszą 643.884.674,00 zł. Dochody majątkowe wynoszą ogółem 264.694.306,00 zł, w tym wynikające z realizacji zadań powiatu wynoszą 16.340.485,00 zł.

Wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 4.350.043.811,00 zł. Wydatki bieżące wynoszą ogółem 3.480.247.869,00 zł, w tym wydatki na realizację zadań powiatu wynoszą 638.517.298,00 zł. Wydatki majątkowe wynoszą ogółem 869.795.942,00 zł, w tym na realizację zadań powiatu wynoszą 138.705.960,00 zł.

Zaplanowany na 2021 rok deficyt budżetu w wysokości 565.175.635,00 zł przewiduje się sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu bankowego w wysokości 249.500.000,00 zł, pożyczki w wysokości 3.500.000,00 zł oraz emisji obligacji w wysokości 312.175.635,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 - 3 ustawy o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostką samorządu terytorialnego, z kredytów oraz z pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że taki sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Projekt uchwały budżetowej zakłada przychody w łącznej wysokości 617.443.447,00 zł pochodzące z następujących źródeł, wg danych ujętych w tabeli nr 4, t.j.:

- przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 364.000.000,00 zł,
- przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w wysokości 443.447,00 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 3.500.000,00 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku zagranicznym w wysokości 249.500.000,00 zł.

Zaplanowane na 2021 rok rozchody budżetu w łącznej wysokości 52.267.812,00 zł przeznacza się na, wg danych ujętych w tabeli nr 4, t.j.:

- udzielone pożyczki i kredyty w wysokości 200.000,00 zł,
- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 313.240,00 zł,
- spłaty otrzymanych zagranicznych pożyczek i kredytów w wysokości 51.754.572,00 zł.

W opiniowanym projekcie budżetu ustalono ponadto, rezerwę ogólną w wysokości 5.000.000,00 zł oraz rezerwy celowe w łącznej wysokości 110.909.532,00 zł, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 12.500.000,00 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że w projekcie uchwały budżetowej przewidziano utworzenie rezerw celowych na zadania bieżące i zadania inwestycyjne związane z tzw. Budżetem Obywatelskim. W kontekście przedmiotowych zapisów należy zauważyć, że z art. 5a ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) wynika m.in., że zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego powinny zostać uwzględnione w uchwale budżetowej gminy, przy czym, rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego. Ponadto, w gminach będących miastami na prawach powiatu utworzenie budżetu obywatelskiego jest obowiązkowe, z tym, że wysokość budżetu obywatelskiego wynosi co najmniej 0,5% wydatków gminy zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu. Mając na uwadze podane uwarunkowania prawne Skład Orzekający wskazuje, że najpóźniej w dacie przyjęcia uchwały budżetowej na 2021 rok wskazany wyżej wymóg formalny dotyczący utworzenia budżetu obywatelskiego powinien zostać spełniony. Zatem, uchwała ta powinna zawierać jednoznaczne zapisy określające plan wydatków na realizację zadań w ramach budżetu

obywatelskiego w 2021 roku wraz ze stosownym załącznikiem przedstawiającym poszczególne zadania w kontekście przyporządkowanych im właściwych podziałek klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne związane z realizacją zadań gminy, jak i zadań powiatu, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Został również spełniony wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W objaśnieniach do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2021 roku.

Przedłożony projekt budżetu został opracowany w oparciu o założenia makroekonomiczne przyjęte przez Rząd do projektu ustawy budżetowej określające wzrost PKB (w ujęciu realnym) o 4% oraz przewidywane wykonanie budżetu w roku 2020 r.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Prezydenta Miasta Gdańska w zakresie zadań miasta przewidzianych do realizacji w 2021 roku.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Gdańska na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	188/p211/P/II/20
Data dokumentu	2020-11-25
Data złożenia podpisu	2020-11-25 13:39:15
Osoba podpisująca	Małgorzata Kopowicz
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=#0C10564154504C2D35313730333539343538, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	A0E1CB46-F131-47ED-965D-09DF79D1D0DF