

Uchwała Nr 243/p211/P/V/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 4 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miasta Gdańska na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Marian Kujawski | - przewodniczący |
| 2. Roman Fandrejewski | - członek |
| 3. Monika Panc | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Miasta Gdańska na 2020 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2019 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku projekt uchwały Rady Miasta Gdańska w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Gdańska na rok 2020.

Badając projekt uchwały budżetowej Rady Miasta Gdańska na 2020 rok Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 213, art. 214, art. 215, art. 235, art. 236, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych oraz własnymi uregulowaniami w tej sprawie określonymi w uchwale Nr XLIX/1363/2010 Rady Miasta Gdańska z dnia 27 maja 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (z późn. zm.).

Przedłożony projekt budżetu miasta określa prognozowane dochody w łącznej wysokości 3.803.908.283 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 3.352.534.322 zł (w tym dochody wynikające z realizacji zadań powiatu 595.749.475 zł) oraz dochody majątkowe w wysokości 451.373.961 zł (w tym wynikające z realizacji zadań powiatu 64.159.993 zł). Wydatki budżetu Miasta Gdańska na 2020 rok ustalono w łącznej wysokości 4.294.573.970 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 3.297.914.836 zł (w tym wydatki na realizację zadań powiatu 557.292.999 zł) oraz wydatki majątkowe w wysokości 996.659.134 zł (w tym na realizację zadań powiatu 168.034.951 zł). W 2020 roku w ramach Budżetu Obywatelskiego wyodrębniono w budżecie Gminy Miasta Gdańska

środki w wysokości 18.115.608 zł, co stanowi 0,71% wydatków wynikających z ostatniego przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 3 kwartały 2019 roku.

Zaplanowany na rok 2020 deficyt budżetu w wysokości 490.665.687 zł przewiduje się sfinansować przychodami pochodzącymi z:

a) nadwyżki budżetowej z 2019 r. z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych wynikających z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 469.909 zł,

b) kredytu bankowego w wysokości 490.195.778 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów bankowych, Skład Orzekający stwierdził, że taki sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Projekt uchwały budżetowej zakłada przychody w łącznej wysokości 555.533.499 zł pochodzące z następujących źródeł:

- zaciągniętego kredytów w Europejskim Banku Inwestycyjnym w wysokości 554.500.000 zł,

- przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 469.909 zł,

- ze spłat udzielonych pożyczek w wysokości 563.590 zł.

Zaplanowane na rok 2020 rozchody budżetu w łącznej wysokości 64.867.812 zł przeznacza się na:

- spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w międzynarodowych instytucjach finansowych na kwotę 64.354.572 zł,

- spłatę pożyczek otrzymanych z NFOŚiGW w wysokości 313.240 zł,

- udzielenie pożyczek na kwotę 200.000 zł.

W opiniowanym dokumencie ustalono ponadto, między innymi:

- rezerwę ogólną w wysokości 5.300.000 zł,

- rezerwy celowe w łącznej wysokości 97.483.818 zł, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 11.700.000 zł.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne związane z realizacją zarówno zadań gminy, jak i zadań powiatu, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W objaśnieniach do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2020 roku.

Przedłożony projekt budżetu został opracowany w oparciu o założenia makroekonomiczne przyjęte przez Rząd do projektu ustawy budżetowej określające wzrost PKB (w ujęciu realnym) o 3,7% oraz przewidywane wykonanie budżetu w roku 2019.

W wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowości które należy wyjaśnić lub skorygować przed podjęciem uchwały budżetowej:

1. zapis § 14 ust. 2 jest zbędny z związku z tym należy go usunąć,

2. do opracowania projektu uchwały budżetowej na 2020 rok ma zastosowanie Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych oraz ostatnia zmiana tego rozporządzenia z dnia 16 lipca 2019 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 1363). Ustalono, że w projekcie budżetu na 2020 rok w przychodach zaplanowano środki w wysokości 469.909 zł, które wynikają z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Natomiast art 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) stanowi, że deficyt budżetu może być sfinansowany przychodami pochodzącymi m.in. z: niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. W związku z tym brak jest podstaw do zaplanowania w przychodach na etapie projektu budżetu środków w wysokości 469.909 zł wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków środków realizowanych w ramach projektu finansowanego ze środków Unii Europejskiej. Stan tychże środków można ustalić jedynie po dniu bilansowym. Podsumowując zatem, jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2020 rok - na etapie projektu budżetu - powyższych przychody nie należy planować.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w w/w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Prezydenta Miasta Gdańska w zakresie realizacji zadań miasta przewidzianych do realizacji w roku 2020.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marian Kujawski

Przewodniczący Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miasta Gdańska na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	243/p211/P/V/19
Data dokumentu	2019-12-04
Data złożenia podpisu	2019-12-06 10:03:25
Osoba podpisująca	Marian Kujawski
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	F34B99B3-1AAC-4B29-979D-32CA472892AE