

PROTOKÓŁ NR 5 - 3/2019

z posiedzenia

Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji

Rady Miasta Gdańska,

które odbyło się 18 marca 2019 r.

w sali nr 007 Nowego Ratusza, przy ul. Wały Jagiellońskie 1 w Gdańsku.

Komisja rozpoczęła posiedzenie o godzinie 16:00, zakończyła o godzinie 18:00.

Obecność:

W posiedzeniu uczestniczyło 5 członków Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji wg listy obecności, która stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Lista obecności pozostałych osób uczestniczących w posiedzeniu Komisji stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Przewodniczący komisji Andrzej Skiba otworzył posiedzenie, powitał zebranych i stwierdził quorum. Poinformował, że projekt porządku został wysłany do radnych drogą elektroniczną - Porządek Obrad stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Przewodniczący zaproponował wprowadzenie do porządku posiedzenia punktu 2a.

Po uwzględnieniu zmian porządek posiedzenia przedstawiał się następująco:

1. Rozpatrzenie wniosku w interesie publicznym Pana XY* z dnia 23.02.2019 r. w sprawie działania Rady Miasta Gdańska.
2. Rozpatrzenie wniosku w interesie publicznym Pana XY* z dnia 01.03.2019 r. w sprawie działania Prezydenta Miasta Gdańska Pana Pawła Adamowicza
- 2a Rozpatrzenie wniosku w interesie publicznym Pana XY* z dnia 03.02.2019r. w sprawie działania Prezydenta Miasta Gdańska Pana Pawła Adamowicza
3. Rozpatrzenie skargi Pani XY* z dnia 16.01.2019 r., przesłanej do Rady Miasta Gdańska pismem Marszałka Województwa Pomorskiego z dnia 15.02.2019 r., na działania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego.
4. Kontynuacja rozpatrywania skargi Pana XY* z dnia 8 października 2018 r., przesłanej do Rady Miasta Gdańska pismem Wojewody Pomorskiego z dnia 15 października 2018 r., dotyczącej organizacji ruchu na ul. Jasieńskiej w Gdańsku.
5. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 19.02.2019 r.
6. Wolne wnioski, sprawy wniesione, korespondencja.

Porządek posiedzenia poddano pod głosowanie.

USTALENIA KOMISJI:

Komisja - jednogłośnie, 4 głosami „za” - przyjęła proponowany porządek.

PUNKT 1

Rozpatrzenie wniosku w interesie publicznym Pana XY* z dnia 23.02.2019 r. w sprawie działania Rady Miasta Gdańska.

Andrzej Skiba - przewodniczący komisji

Poinformował, że komisja otrzymała dokumenty w tej sprawie drogą elektroniczną, a mecenas Biura Rady Miasta Gdańska przygotował opinię prawną.

Dawid Krupej - członek komisji

Uważa przedstawioną opinię mecenasa Biura Rady Miasta za nieprofesjonalną. Zaproponował, aby zwrócić się do dyrektora Biura Rady Miasta o przygotowywanie profesjonalnych opinii prawnych i specjalnych ekspertyz w sprawach szczególnych przez niezależne kancelarie, innego prawnika lub też naszego prawnika.

Andrzej Skiba - przewodniczący komisji

Poinformował o nowej procedurze procedowania spraw wpływających do komisji, m.in. niezwłocznie zlecane jest sporządzenie opinii prawnej. Dodał, że z pewnością z korzyścią dla dokumentu i wymogów formalnych byłoby gdyby dokument był podpisany. Zaproponował wrócić do sprawy. Odnosząc się do wniosku powiedział, że wg opinii radcy prawnego wniosek jest bezzasadny, ponieważ Pani Aleksandra Dulciewicz nie pełniła mandatu prezydenta w momencie złożenia wniosku.

Kamila Błaszczyk - członek komisji

Uważa, że wniosek za bezprzedmiotowy i komisja nie powinna zajmować się jego rozpatrywaniem. Zawnioskowała, aby pozostawić go bez rozpatrzenia ze względu na braki formalne.

USTALENIA KOMISJI:

Komisja, jednogłośnie 4 głosami „za” postanowiła pozostawić wniosek bez rozpatrzenia ze względu na braki formalne.

PUNKT 2

Rozpatrzenie wniosku w interesie publicznym Pana XY* z dnia 01.03.2019 r. w sprawie działania Prezydenta Miasta Gdańska Pana Pawła Adamowicza

Andrzej Skiba - przewodniczący komisji

Poinformował, że komisja otrzymała dokumenty w tej sprawie drogą elektroniczną. Dodał, że jest to pismo, które wpływa do Rady Miasta Gdańska cyklicznie. Zaproponował, uznanie wniosku za bezzasadny w związku z wygaśnięciem mandatu Prezydenta Miasta Gdańska Pawła Adamowicza i zamknięcie sprawy na tym etapie.

USTALENIA KOMISJI:

Komisja, jednogłośnie 5 głosami „za” postanowiła uznać wniosek za bezzasadny w związku z wygaśnięciem mandatu Prezydenta Miasta Gdańska Pawła Adamowicza i zamknięcie sprawy na tym etapie.

PUNKT 2a

Rozpatrzenie wniosku w interesie publicznym Pana XY* z dnia 03.02.2019 r. w sprawie działania Prezydenta Miasta Gdańska Pana Pawła Adamowicza

Andrzej Skiba - przewodniczący komisji

Zaproponował, uznanie wniosku za bezzasadny w związku z wygaśnięciem mandatu Prezydenta Miasta Gdańska Pawła Adamowicza i zamknięcie sprawy na tym etapie.

USTALENIA KOMISJI:

Komisja, jednogłośnie 5 głosami „za” postanowiła uznać wniosek za bezzasadny w związku z wygaśnięciem mandatu Prezydenta Miasta Gdańska Pawła Adamowicza i zamknięcie sprawy na tym etapie.

PUNKT 3

Rozpatrzenie skargi Pani XY* z dnia 16.01.2019 r., przesłanej do Rady Miasta Gdańska pismem Marszałka Województwa Pomorskiego z dnia 15.02.2019 r., na działania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

Andrzej Skiba - przewodniczący komisji

Poinformował, że komisja otrzymała dokumenty w tej sprawie drogą elektroniczną, a mecenas Biura Rady Miasta Gdańska przedstawił opinię prawną.

Władysław Wróbel - Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego

Powiedział m.in., że wniosek mylnie został skierowany do Rady Miasta Gdańska przez Marszałka Województwa. Powinien być skierowany do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Zwrócił się o przekazanie sprawy zgodnie z kompetencją właściwemu organowi.

Dawid Krupej - członek komisji

Zwrócił uwagę, że skarżący zwrócił się do marszałka nie w sprawie merytorycznej, tylko w sprawie formalnej. Wskazywał na bezzaczynność urzędu, dokładnie zwleknięcie z odpowiedzią.

Władysław Wróbel - Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego

Uważa, że bez względu na fakt, czy w kwestii merytorycznej czy formalnej właściwym organem jest Wojewódzki Inspektorat Nadzoru Budowlanego. Prezydent Miasta Gdańska nie ma kompetencji do rozstrzygania skarg w stosunku do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Urząd marszałkowski popełnił pomyłkę i powinien przesać do urzędu wojewódzkiego.

Wojciech Błaszowski - członek komisji

Zgadza się, że sprawa trafiła do nich zupełnie przypadkowo bez względu na to, czy sprawa dotyczy kwestii merytorycznych czy innych, ponieważ inspektor nie podlega pod miasto.

Andrzej Skiba - przewodniczący komisji

Powiedział, że w opinii prawnej mecenas rady miasta stwierdził, że jest to „skarga skierowana na kierownika powiatowej inspekcji. Stosownie do art. 229 pkt 4 organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników powiatowych inspekcji z wyłączeniem zadań zleconych z zakresu administracji rządowej jest rada powiatu. W odniesieniu do przedmiotowej skargi właściwa jest Rada Miasta Gdańska jako organ stanowiący dla miasta na prawach powiatu. W zakresie rozpoznawania skargi Komisja ds. Skarg, Wniosków i Petycji nie jest uprawniona do merytorycznego badania kwestii sposobu rozstrzygnięcia przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego kwestii samowoli budowlanych, bo w tym zakresie właściwy jest Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego”. Zgodził się, że komisja nie ma kompetencji merytorycznej do oceny tego typu spraw.

Kamila Błaszczuk - wiceprzewodnicząca komisji

Powiedziała, że nadzór nad Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego sprawuje rada powiatu, która jest właściwa do rozpatrywania skarg, jako do osoby będącej kierownikiem powiatowej inspekcji. Natomiast, jeżeli skarga dotyczy powiatowego inspektora, jako organu administracji publicznej, działającego w określonym postępowaniu administracyjnym, jak również obsługującego go powiatowego inspektoratu, właściwym jest wojewoda przy pomocy Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego. Jeżeli chodzi o merytoryczny nadzór nad sposobem działalności Powiatowego Nadzoru Budowlanego, właściwym organem jest wojewoda przy pomocy Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Jeśli chodzi o kwestie pracownicze właściwym do rozpoznania skargi jest starosta.

Władysław Wróbel - Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego

Wyjaśnił, że sprawozdawczość z rozpatrzonych skarg przekazuje wojewódzkiemu inspektorowi nigdy urzędowi miasta. Nie zgadza się z interpretacją radcy prawnego Biura Rady Miasta, ponieważ skarga nie dotyczy osoby powiatowego inspektora, ale w sprawach merytorycznych.

Andrzej Skiba - przewodniczący komisji

Zapytał czy została udzielona Pani odpowiedź w ciągu 30 dni?

Władysław Wróbel - Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego

Odpowiedział, że nie została udzielona odpowiedź, ale postępowanie zostało wszczęte po terminie 30 dni. KPA w sprawach złożonych na rozpatrzenie daje dwa miesiące. Zapewniał, że to nie jest z ich strony zaniechanie i w najbliższym czasie będzie kontrola. Wspomniał, że podobna sprawa była już przedmiotem postępowania i dyrektor Biura Audytu i Kontroli wystąpił o opinię do radcy prawnego.

Andrzej Skiba - przewodniczący komisji

Wskazał, że należało wystosować pismo i przedłużyć termin na odpowiedź na podstawie art. 229 pkt 4 KPA. Dodał, że są w posiadaniu dwóch opinii radców prawnych, jedna od PINB, druga z Biura Rady Miasta.

Dawid Krupej - członek komisji

Powiedział, że trudność polega na tym, że opinia przygotowana przez mecenasa Biura Rady Miasta jest luźną informacją na kartce bez podpisu. Uważa, że nie można powołać się na taką opinię.

Andrzej Skiba - przewodniczący komisji

Zaproponował poczekać z rozstrzygnięciem sprawy i zwrócić się ponownie do radcy prawnego Biura Rady Miasta o zajęcie stanowiska w sprawie skargi, ponieważ komisji trudno jest stwierdzić, która z przedstawionych opinii jest właściwa.

Władysław Wróbel - Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego

Uważa, że sprawa jest omyłkowo skierowana do rady miasta, a powinna trafić do Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego.

Andrzej Skiba - przewodniczący komisji

Zaproponował, żeby komisja ponownie zwróciła się do mecenasa z prośbą o ustosunkowanie się do tej opinii.

Wojciech Błaszowski - członek komisji

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego udziela odpowiedzi jako organ administracji publicznej, czyli rada miasta nie jest kompetentna w rozstrzyganiu tego typu spraw.

Andrzej Skiba - przewodniczący komisji

Zaproponował pozostawianie sprawy bez rozpatrzenia i odniesienie się do sprawy na następnym posiedzeniu.

Władysław Wróbel - Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego

Zawnioskował, aby skarga nie czekała w radzie miasta, tylko żeby skierować ją do WINB.

Dawid Krupej - członek komisji

Złożył wniosek o przekazanie zgodnie z właściwością organu do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

USTALENIA KOMISJI:

Komisja, jednogłośnie 5 głosami „za” postanowiła przekazać sprawę Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego

PUNKT 4

Kontynuacja rozpatrywania skargi Pana XY* z dnia 8 października 2018 r., przestanej do Rady Miasta Gdańska pismem Wojewody Pomorskiego z dnia 15 października 2018 r., dotyczącej organizacji ruchu na ul. Jasieńskiej w Gdańsku.

Andrzej Skiba - przewodniczący komisji

Poinformował, że komisja otrzymała dokumenty w tej sprawie drogą elektroniczną i zapoznała się ze sprawą. Zwrócił się do przedstawiciela Prezydenta Miasta Gdańska przedstawienie stanowiska urzędu.

Po wysłuchaniu informacji i wyjaśnień złożonych przez Tomasza Wawrzonka - miejskiego inżyniera ruchu oraz Skarżącego, Andrzej Skiba - przewodniczący komisji, złożył wniosek o przekazanie sprawy do rozpoznania Prezydentowi Miasta Gdańska oraz Komisji Zagospodarowania Przestrzennego i Komisji Samorządu i Ładu Publicznego.

USTALENIA KOMISJI:

Komisja, jednogłośnie 5 głosami „za” postanowiła przekazać sprawę Prezydentowi Miasta Gdańska oraz do wiadomości Komisji Zagospodarowania Przestrzennego i Komisji Samorządu i Ładu Publicznego.

PUNKT 5

Przyjęcie protokołu z posiedzenia Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 19.02.2019 r.

Komisja jednogłośnie 5 „za” przyjęła przedmiotowy protokół.

PUNKT 6

Wolne wnioski, sprawy wniesione, korespondencja.

Dawid Krupej - członek komisji

Złożył wniosek dotyczący opinii prawnych. Uważa, że opinia powinna zawierać informacje gdzie zostało naruszone prawo, czy spełnione są wymogi formalne oraz jaka jest dalsza procedura, ponieważ na podstawie dokumentów, które otrzymują, trudno jest stwierdzić i odnieść się merytorycznie do zgłaszanych spraw. Opinia mecenasa powinna być dla nich dokumentem, na który będą mogli się powoływać.

Kamila Błaszczyk - członek komisji

Złożyła wniosek o zmianę terminu następnej komisji.

USTALENIA KOMISJI:

Komisja, jednogłośnie 5 głosami „za” zawnioskowała o formalizację opinii. Komisja ustaliła, że następne posiedzenie odbędzie się we środę 17 kwietnia 2019 r. o godz. 15:45.

Więcej głosów nie było.

Przewodniczący podziękował wszystkim obecnym za przybycie.

Na tym posiedzenie zakończono. Godzina 18:00.

*Przewodniczący
Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji*


Andrzej Skiba

Protokołowała:

Ewelina Szymczyk - Biuro Rady Miasta Gdańska