

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GDAŃSKA

z dnia 2016 r.

w sprawie wyrażenia woli utworzenia przez Gminę Miasta Gdańska jednoosobowej spółki handlowej pod firmą Port Czystej Energii Sp. z o.o.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 9 lit. f i g, art. 7 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r. poz. 446) oraz art. 4 ust.1 pkt 1 oraz art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2016r. poz.573, 960) **uchwala się, co następuje:**

§ 1. 1. Rada Miasta Gdańska wyraża wolę utworzenia przez Gminę Miasta Gdańska jednoosobowej spółki handlowej pod firmą Port Czystej Energii spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

2. Przedmiotem działalności Spółki będzie wykonywanie zadań własnych Gminy Miasta Gdańska w zakresie unieszkodliwiania odpadów komunalnych poprzez ich termiczne przekształcanie, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej.

3. Kapitał zakładowy spółki, o której mowa w ust. 1, będzie wynosił 5.000,00 zł i dzielić się będzie na 5 udziałów o wartości nominalnej 1.000,00 zł każdy udział.

4. Wszystkie udziały w spółce zostaną objęte przez Gminę Miasta Gdańska i pokryte wkładem pieniężnym w wysokości 5.000,00 zł ze środków ujętych w budżecie Miasta Gdańska na rok 2016 w dziale 900, rozdział 90002, § 6010.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gdańska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta Gdańska

Bogdan Oleszek

UZASADNIENIE

W związku z realizacją przez Gminę Miasta Gdańska projektu „System gospodarki odpadami dla metropolii trójmiejskiej” istnieje konieczność powołania przez tę Gminę spółki komunalnej, której powierzone zostanie wykonywanie zadań własnych Gminy w zakresie termicznego unieszkodliwiania odpadów komunalnych, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. Projekt ma na celu dopełnienie funkcjonującego systemu gospodarki odpadami poprzez budowę Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów (dalej ZTPO). Przedmiotem projektu, zwanego dalej również „przedsięwzięciem”, jest zaprojektowanie, wybudowanie i obsługa (zarządzanie, utrzymanie i eksploatacja) ZTPO w Gdańsku, przygotowanie i transport frakcji z regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (dalej RIPOK) do ZTPO.

Przedsięwzięcie ma stworzyć warunki dla termicznego unieszkodliwiania frakcji odpadów pochodzących z odpadów komunalnych wysortowanych w Zakładzie Utylizacyjnym Spółce z o.o. w Gdańsku i ewentualnie innych regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK)). Jest to zgodne z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, gdyż pozwoli na wykorzystanie właściwości energetycznych zmieszanych odpadów komunalnych (w tym wyżej określonej frakcji).

Realizacja przedsięwzięcia umożliwi wypełnienie zakazu składowania na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, odpadów pochodzenia komunalnego zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach (Dz. U. 2015, poz. 1277).

Skutkiem realizacji przedsięwzięcia będzie ograniczenie ilości odpadów unieszkodliwianych w procesie D5, który zgodnie z ustawą z dnia 08 stycznia 2013 roku o odpadach oznacza składowanie na składowiskach w sposób celowo zaprojektowany, osiągnięcie określonych przepisami prawa wskaźników odzysku, kompleksowe uporządkowanie systemu gospodarki odpadami w Gminie Miasta Gdańska oraz innych gminach, które będą zainteresowane udziałem w projekcie, poprzez dopełnienie istniejących i modernizowanych regionalnych systemów zagospodarowania odpadów, co technologicznie uzupełni procesy przetwarzania odpadów realizowane aktualnie w zakładach regionalnych.

Interesariuszami przedsięwzięcia są cztery RIPOK, które są zainteresowane aby frakcja wysortowana przez te instalacje, podlegała procesom unieszkodliwiania w ZTPO. Planuje się, że w celu zapewnienia strumienia odpadów RIPOK podpiszą porozumienia horyzontalne (w rozumieniu art. 67 ust. 1 pkt 15 ustawy – Prawo zamówień publicznych) ze spółką Port Czystej Energii sp. z o.o.

Zakłada się, że projekt będzie finansowany w modelu „Project Finance”, tj. wydatki związane z budową ZTPO będą finansowane z dotacji z Funduszy Europejskich w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014 - 2020 oraz z pożyczek preferencyjnych, kredytu lub emisji obligacji. Obsługa zaciągniętego zadłużenia będzie realizowana w okresie eksploatacji z przychodów Spółki Port Czystej Energii sp. z o.o., uzyskiwanych za unieszkodliwianie frakcji na podstawie porozumień horyzontalnych oraz ze sprzedaży energii energetycznej i ciepła. Z ww. przychodów będą również finansowane wszelkie koszty operacyjne ponoszone przez w/w Spółkę. Zakłada się, że źródłem finansowania wynagrodzenia należnego Spółce od właściwych RIPOK będą opłaty uzyskiwane przez te RIPOK od Gmin, w ramach opłaty za zagospodarowanie odpadów komunalnych, które to opłaty są uzyskiwane przez Gminy od mieszkańców i właścicieli nieruchomości.

Przeprowadzone analizy wskazują, że ostateczna cena za zagospodarowanie frakcji będzie zależna od wysokości uzyskanej dotacji, ostatecznej wielkości instalacji, wysokości ofert partnerów prywatnych i możliwości sprzedaży energii elektrycznej i ciepła, przy czym 324 zł/Mg brutto jest maksymalną ceną akceptowalną społecznie. O ile w wyniku analizy ofert i pozostałych uwarunkowań nie będzie ona możliwa do uzyskania dopuszcza się możliwość rezygnacji z dalszej realizacji projektu.

W odniesieniu do założeń instytucjonalnych realizacji przedsięwzięcia należy mieć na uwadze, że na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należy unieszkodliwianie odpadów komunalnych. Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - gmina jest wyłącznym organizatorem systemu zagospodarowania odpadów komunalnych, w tym także w zakresie wyboru formy organizacyjnej systemu oraz zapewnienia finansowania świadczenia usług publicznych w powyższym zakresie. Gmina ponosi także odpowiedzialność publicznoprawną za właściwe zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach finansowanie systemu zagospodarowania odpadów komunalnych pokrywane jest przez gminy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobranymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych.

Zakłada się taką konstrukcję systemu, która umożliwi pokrycie wydatków związanych z zagospodarowaniem frakcji w ZTPO odpowiednimi wpływami od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Gdańska z opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych i od pozostałych Interesariuszy Przedsięwzięcia - proporcjonalnie do zadeklarowanych przez nich ilości frakcji, w całym okresie obowiązywania umowy z Partnerem Prywatnym (dalej Umowa PPP).

Aktualnie prowadzone jest przez Zakład Utylizacyjny Spółkę z o.o. w Gdańsku postępowanie w trybie dialogu konkurencyjnego, które ma wyłonić Partnera Prywatnego dla realizacji przedsięwzięcia. Współpraca z wybranym w trybie konkurencyjnym Partnerem Prywatnym, który dysponuje specjalistyczną wiedzą i doświadczeniem w projektowaniu budowie i eksploatacji instalacji termicznego przekształcania odpadów, przyniesie mieszkańcom istotną korzyść publiczną, w szczególności w postaci optymalizacji kosztów i wydatków ponoszonych na zadania z zakresu gospodarki odpadami w całym okresie trwania przedsięwzięcia.

Docelowo beneficjentem dotacji z funduszy unijnych oraz stroną umowy z Partnerem Prywatnym, jak i właścicielem ZTPO, będzie spółka komunalna, której powołania dotyczy niniejsza uchwała. Spółka komunalna - Port Czystej Energii Sp. z o.o. - będzie także docelowo stroną porozumień horyzontalnych zawieranych z RIPOK-ami, które będą gwarantowały strumień frakcji oraz odpowiednie finansowanie przedsięwzięcia w czasie jego eksploatacji. Ze wskazanych powodów uzasadnione jest zatem powołanie przez Gminę Miasta Gdańska spółki komunalnej - Port Czystej Energii Sp. z o.o. i powierzenie jej zadań własnych Gminy w zakresie unieszkodliwiania odpadów komunalnych poprzez ich termiczne przekształcanie.

Zasadnym będzie następnie zawarcie przez Gminę Miasta Gdańska z Portem Czystej Energii Sp. z o.o. umowy powierzenia, która określi warunki realizacji powierzonego zadania przez Spółkę.

Wnioskodawca:

Opinia Radcy Prawnego:

Sporządził: Anna Wołodźko Podpis
--

Zaakceptował: Sławomir Kiszkurko Podpis

Uzgodniono: Teresa Blacharska Podpis
--

Zatwierdził: Piotr Grzelak Podpis

Uzgodniono: Iwona Bierut Podpis
